

## Авторская анкета

Информация об авторе и публикации		
	На русском языке	На английском языке
Фамилия	Феоктистов	Feoktistov
Имя	Семён	Semyon
Отчество	Алексеевич	Alexeevich
Ученая степень	-	-
Ученое звание	-	-
Место работы	Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации	Financial University under the Government of the Russian Federation
должность	студент Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа	Student of the Faculty of Taxes, Audit and Business Analysis
Адрес для отправки журнала с ИНДЕКСОМ (желательно домашний)	Московская область, Красногорск, Жуковского, 19, 132 (индекс 143402)	-
Место соискательства  (только при подготовке диссертации в качестве соискателя)	-	-
E-mail	-	<a href="mailto:feoktistovs@mail.ru">feoktistovs@mail.ru</a>
Название статьи	Проблемы валютного регулирования в игорном бизнесе в России	Currency regulation problems in the gambling business in Russia
Аннотация	В статье рассмотрена история развития игорного бизнеса в России, главные законодательные изменения и регулирующие акты. Также игорный бизнес был рассмотрен с позиции налогообложения и всех сопутствующих элементов, и с точки зрения валютного законодательства с дальнейшим предложением решения проблем влияния иностранной валюты на игорный бизнес. Результаты анализа могут быть использованы для дальнейшей корректировки действующего законодательства в отношении налога на игорный бизнес.	The article examines the history of the development of the gambling business in Russia, the main legislative changes and regulatory acts. Also, the gambling business was considered from the standpoint of taxation and all related elements, and from the point of view of currency legislation with a further proposal for solving the problems of the influence of foreign currency on the gambling business. The results of the analysis can be used to further adjust the current legislation on gambling tax.
Ключевые слова	налоги, налог на игорный бизнес, экономика, стимулирование экономики, аналитика	taxes, tax on gambling business, economics, economic stimulation, analytics
Научный руководитель:	Назарова Наталья Александровна  канд. экон. наук, доцент Департамента налогов и налогового администрирования Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа Финансового	

	университета при Правительстве Российской Федерации E-mail: nanazarova@fa.ru	
--	---	--

## Проблемы валютного регулирования в игорном бизнесе в России

На сегодняшний день, проблема развития и влияния игорного бизнеса в России стоит не так остро, как это было до 2009 года. Именно с 1 июля 2009 года ведение игорного бизнеса стало разрешено только в пяти специально созданных игорных зонах: Республика Крым, Алтайский край, Краснодарский край, Приморский край и Калининградская область.

Первые игровые заведения (автоматы) появились еще в СССР в 1988 году. Тогда, это было связано с разработкой дополнительных услуг, которыми могли воспользоваться иностранные туристы с возможностью оплаты в любой валюте. Ведь в зарубежных странах, например в США, первые игровые автоматы появились в 1905 году, однако их прототипы были разработаны еще в 1887. Поэтому с 1988 года, СССР начало активно устанавливать игровые автоматы и открывать казино, первое из которых было открыто в Эстонской ССР весной 1989 года.

Постепенно, такими темпами к 2005 году данная развлекательная сфера имела оборот в размере 5-6 млрд долларов. В то время в стране числилось более 400 тыс. игровых автоматов и свыше 5 тыс. игровых столов. К началу 2006 года, лицензию на осуществление игорной деятельности получили свыше 6 тыс. заведений. На тот момент, большая часть предприятий данного направления развлекательной сферы находилась в самых крупных городах того времени – Москва и Санкт-Петербург. В те времена, лидерами данной отрасли являлись сеть казино «Вулкан», компания «Джекпот», а также сеть казино, располагавшаяся только в Москве и Санкт-Петербурге – «Супер Слотс».

До 2006 года игорная деятельность регулировалась федеральным законодательством, главой 29 Налогового кодекса РФ, а также Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и законодательством местных властей, в котором были закреплены ограничения по возможному месторасположению объектов игорного бизнеса. [1]

29 декабря 2006 года Федеральным законом № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты» были внесены изменения, которые затрагивали способы государственного регулирования игорного бизнеса, а также введены некоторые ограничения в части ведения игорной деятельности. Благодаря данным нововведениям государство смогло оказывать влияние на рассматриваемую индустрию развлечений. С того момента государство могло устанавливать порядок по проведению азартных игр; устанавливать необходимые ограничения, запреты и требования, касающиеся игорного бизнеса; определять соответствующие территории для данного вида деятельности; выдавать разрешения и лицензии на осуществление игорной деятельности; выявлять нарушения и применять необходимые меры по их устранению, в отношении азартных игр. Федеральный закон № 244-ФЗ имел также ряд исключений, в частности, он не распространялся на все лотерейные компании и деятельность биржевых организаций. [4]

Этот закон вступил в силу 1 июля 2007 года, но имел поправку, которая гласила, что организации могли осуществлять игорную деятельность без специального разрешения (на ведение игорного бизнеса на одной из пяти созданных зон) до 30 июня 2009 года.

С 1 июля 2009 года согласно Федеральному закону от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ государство сохранило лишь пять зон для ведения легальной игорной деятельности: в

Калининградской области «Янтарная» зона, на Алтае – «Сибирская монета», в Приморском крае – «Приморье», в Краснодарском крае – «Азов-Сити» и Республика Крым. [9]

На сегодняшний день, большая часть деятельности игорных заведений регулируется 29 главой Налогового кодекса РФ, в которой указаны: понятия, используемые в данной деятельности; налогоплательщики и их объекты налогообложения учитываемые налоговыми органами; налоговая база и налоговый период; налоговые ставки, а так же сроки уплаты налога и порядок его исчисления.

В период с 2009 по 2021 год самым существенным изменением в законодательстве, касательно игорного бизнеса, было увеличение ставок по налогу в 2 раза, данная корректировка была внесена во вторую часть Налогового кодекса РФ на основании Федерального закона от 27.11.2017 № 354-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». [8] Таким образом, произошел рост ставок по всем объектам налогообложения, к примеру: ставки за один игровой стол до 2018 года варьировались от 25 до 125 тыс. рублей, а после изменений от 50 до 250 тыс. рублей, так и со всеми остальными объектами, за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы минимальная и максимальная ставки выросли до 2,5 млн. и 3 млн. рублей соответственно.

В планах Государственной Думы постепенно увеличить ставки по налогу на игорный бизнес в десять раз. Независимый эксперт Самуил Биндер еще в 2017 году высказался по этому поводу: «Я всегда писал и Путину, и другим о том, что налог на игорный бизнес надо увеличивать как минимум в два раза — это, конечно, уменьшит прибыль предприятий, но не фатально, все равно будет возможность работать и развиваться. Что касается десятикратного — ну, это же наша Дума, люди, которые всегда пытаются решить вопросы, в которых совершенно не разбираются. Конечно, увеличение в 10 раз убьет весь бизнес». [2] Для понимания ставка за один игровой автомат до изменений 2018 года была от 1500 до 7500, при увеличении в 10 раз, ставка вырастет до 15000 и 75000 рублей соответственно, а ведь это самый «дешевый» объект налогообложения для игорного бизнеса. Несомненно, Правительству нужно стимулировать развитие данной сферы и разрабатывать, возможно, новые методы и формы налогообложения, но они не должны заключаться в увеличении уже имеющихся ставок в 10 раз.

Согласно Федеральному закону от 10.12.2003 № 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" валютой Российской Федерации для совершения операций является рубль. Следовательно операции во всех игорных заведениях на территории нашей страны проводятся исключительно в рублях. Именно в этом месте и возникает проблема валютного регулирования в отношении данного вида деятельности. Для россиян или граждан союзных стран, которые захотят поиграть в казино, данный фактор сильного влияния или неудобств не окажет, однако для граждан США, Канады и многих других государств, где основная валюта – это доллар и евро, в данной ситуации будет поправка. Все дело в курсах обмена валют, которые в нашей стране последние несколько лет очень нестабильны, и в основном держаться в пределах от 60 до 80 рублей за доллар или евро. Поэтому иностранным гражданам или любому другому, кто захочет обменять доллары или евро на рубли только для того, чтобы попасть в казино, а после выхода, поменять их обратно, очень не выгодно делать это в банках (в 2010 году в валютное законодательство, а именно в Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ были внесены изменения, которые запретили деятельность всех обменных пунктов, таким образом, оставив право обмена только у банков).

В одной из своих статей, посвященных проблемам и перспективам развития игорного бизнеса в России, мною уже была рассмотрена данная проблема и одним из вариантов ее решения, было внесение изменений в валютное законодательство касательно организаций и мест, которые могут производить обмен валют, в частности, предлагалось разрешить игорным заведениям (в частности, казино) производить обмен валют по «гибким» ставкам, что стало бы стимулом обменивать валюту исключительно в игорных заведениях. [7]

На данный момент, это является одной из важнейших проблем, с моей точки зрения, затрагивающих валютное регулирование с позиции деятельности игорных заведений.

Вторым интересным вопросом для рассмотрения, является деятельность нелегальных и онлайн-казино. [3] С «подпольными» игорными заведениями ситуация проще, в них, зачастую, принимается разная валюта и для игры, специально идти в банк и обменивать необходимую сумму денег, нет необходимости. Ежегодно государство и правоохранительные органы закрывают десятки нелегальных casinos, но от новости, что планируется увеличить размер налоговых ставок в 10 раз, количество нелегальных заведений будет только расти, и в итоге, «официально» игровой бизнес никто вести не будет.

С деятельностью онлайн-казино сейчас еще проще, так как с 2021 года все игорные сайты перестали принимать любые валюты, кроме биткоинов, это связано с новым Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 493-ФЗ «О публично-правовой компании "Единый регулятор азартных игр" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [6] Согласно данной реформе, ново-созданная публично-правовая компания «Единый регулятор азартных игр» будет вести контроль за созданием и проведением всех азартных игр в интернете, т.е. будет следить за деятельностью онлайн-казино, а также будет удерживать определенные суммы, которые будут перечисляться общероссийским спортивным федерациям и профессиональным спортивным лигам.

На основании этого все самые известные онлайн-казино (Admiral777, JoyCasino, 1Xbet и другие) убрали из способов оплаты все валюты, кроме биткоинов. [5] Если клиент пытался оплатить ставку старым способом, то сайты выдавали ошибку о том, что данный платежный метод не доступен в регионе.

Из всего выше сказанного можно сделать вывод, что государство добавило к борьбе в нелегальными «оффлайн» casino, еще и онлайн-казино и в ближайшем будущем планирует подвести под полный контроль такие сайты или вовсе их закрыть. На ряду с этим, продолжается «стимулирование» классического игорного бизнеса, и возможно через пару лет, налоговые ставки по данному виду деятельности вырастут еще в два раза. На текущий момент, ситуация складывается таким образом, что государство, благодаря своим стимулирующим бюджет действиям в области игорного бизнеса, сводит работу организаций к банкротству и полному закрытию, что возможно положительно скажется социальной сфере, но отрицательно с точки зрения экономики, ведь за 2018 и 2019 год игорный бизнес принес в бюджет страны более 4 млрд рублей.

Благодарю моего научного руководителя Назарову Наталью Александровну – доцента Департамента налогов и налогового администрирования Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа за помощь в подготовке настоящей статьи.

#### Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 23.11.2020) // Собрание законодательства РФ, 07.08.2000, N 32, ст. 3340
2. Алексей Соколов Налог на азарт. Как повышение сборов повлияет на работу игорных зон в России // Коммерсантъ FM. 2017.
3. Гончаренко Л.И., Малкова Ю.В., Адвокатова А.С. Актуальные проблемы налоговой системы в условиях цифровой экономики // Экономика. Налоги. Право. 2018. №2.
4. Гончаренко Л.И., Мельникова Н.П. О новых подходах к политике применения налоговых льгот и преференций в целях стимулирования развития экономики // Экономика. Налоги. Право. 2017. №2
5. Малкова Ю.В., Тихонова А.В. К вопросу о налогообложении криптовалюты и цифровых активов: российский и зарубежный опыт // Экономика. Налоги. Право. 2020. №5.

6. Тимур Батыров Онлайн-казино в России перестали принимать ставки не в биткоинах // Финансы и инвестиции. 2021.
7. Феоктистов С.А. Проблемы и перспективы развития игорного бизнеса в России // Экономика и предпринимательство. 2021. №1.
8. Клерк [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.klerk.ru/buh/news/471201/> (дата обращения 24.03.2021).
9. Федеральная налоговая служба (официальный сайт) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn77/> (дата обращения 24.03.2021).