

Нурмухамбетова Айгуль Арстанбековна

NurmukhambetovaAigul

Магистрант АО «Финансовая академия» Министерства Финансов  
Республики Казахстан, г.Астана, Казахстан  
graduate student of Finance Academy of the Ministry of Finance of the  
Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan

e-mail: nur.aigul@inbox.ru

## **Бюджетное планирование в ЕАЭС**

### **Аннотация**

*В статье представлены теоретические основы планирования доходов и расходов бюджетной сметы Евразийской экономической комиссии. Рассмотрены процессы и источники формирования доходной части бюджета Комиссии, основные направления использования средства, а также изложены направления дальнейшего развития ЕАЭС.*

### **Ключевые слова**

*Бюджет, доходы, расходы, пошлина*

## **Бюджетное планирование в ЕАЭС**

Одна из характерных черт современного мира – неуклонный рост числа и повышение роли международных организаций в международных отношениях. В мире успешно работают государственные, негосударственные, общественные, международные организации, объединяющие различные вопросы и сферы деятельности.

Казахстан стремится занять достойное место в мировом общественном порядке, этому способствует его сотрудничество с мировыми международными организациями.

Создание Евразийского экономического союза Казахстана, России, Белоруссии, Армении и Киргизии (далее - ЕАЭС) стало новой вехой интеграции на Евразийском континенте. Вместе с образованием союза стран, возникла необходимость тесной координации, взаимодействия и плодотворной совместной работы государственных органов стран-участниц со структурами органов Союза.

На сегодня в ЕАЭС уже входят пять государств, в 2015 году присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика.

Около 40 государств мира (Корея, Малайзия, Индонезия, Индия и т.д.) проявляют интерес к ЕАЭС для совместного экономического сотрудничества.

Союзом подписан договор о свободной торговле с Вьетнамом.

В условиях евразийского сотрудничества перед казахстанским бизнесом открываются большие возможности для налаживания межгосударственной кооперации и наращивания экспорта. Чтобы развиваться стране необходимо расширять рынки сбыта, ЕАЭС предоставляет такую возможность.

При ввозе товаров на таможенную территорию Союза, таможенными органами государств-членов взимаемый обязательный платеж - ввозная таможенная пошлина, которая подлежит зачислению и распределению между бюджетами государств-членов.

Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-члена установлены в следующих размерах:

- Республика Армения - 1,11 процента;
- Республика Беларусь - 4,56 процента;
- Республика Казахстан - 7,11 процента;
- Кыргызская Республика - 1,9 процента;
- Российская Федерация - 85,32 процента.

Согласно Заклyчению Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, по итогам исполнения

республиканского бюджета за 2017 год, участниками внешнеэкономической деятельности уплачено ввозных таможенных пошлин при таможенном оформлении в Республике Казахстан на общую сумму 206,0 млрд. тенге, из них распределены в бюджет страны 14,6 млрд. тенге, в бюджеты государств-участников ЕАЭС – 191,4 млрд. тенге.

Сумма встречных перечислений, полученных из государств-членов ЕАЭС составила 253,2 млрд. тенге.

В результате за 2017 год сложилось положительное сальдо в размере 61,7 млрд. тенге.

Для сравнения за 2016 год участниками внешнеэкономической деятельности уплачены ввозные таможенные пошлины при таможенном оформлении в Республике Казахстан на общую сумму 190,2 млрд. тенге, из них распределены в бюджет Республики Казахстан – 13,5 млрд. тенге, в бюджеты государств-участников ЕАЭС – 176,7 млрд. тенге.

Сумма встречных перечислений, полученных из государств-членов ЕАЭС, составила 224,9 млрд. тенге, положительное сальдо Республики Казахстан за 2016 год сложилось в сумме 48,2 млрд. тенге.

Всего за период с 1 сентября 2010 по 31 декабря 2017 года в результате распределения ввозных таможенных пошлин сложилось положительное сальдо в пользу Республики Казахстан в сумме 149,2 млрд. тенге.

Высшим органом Союза является Высший совет. Все Главы государств-членов ЕАЭС являются членами Высшего совета.

Решением Высшего совета утверждается единый бюджет Союза, нормативно-правовые акты, регламентирующие бюджетные отношения: Положение о бюджете Евразийского экономического союза и отчет об исполнении бюджета Союза, определяется шкала долевых взносов государств-членов в бюджет Союза и т.д.

Согласно Положению, Бюджет Союза основывается на принципах:

- полноты отражения и сбалансированности доходов и расходов;
- достоверности и прозрачности;

- адресности и целевого характера;
- эффективности использования бюджетных средств.

Формирование бюджета Союза на очередной финансовый год осуществляется Департаментом финансов Комиссии на основании проектов бюджетных смет органов Союза, представляемых в соответствии с Порядком составления и представления проектов смет органов Союза, утвержденным приказом Председателя Коллегии Комиссии от 24 февраля 2015 года №50.

Подготовка проектов бюджетных смет органов Союза осуществляется на основании нормативных актов, определяющих штатную численность органов Союза, порядок и размеры оплаты труда, порядок предоставления медицинского обслуживания и пр., а также актов органов Союза, регулирующих вопросы материального и социального обеспечения, финансирования расходов на командировки, на выполнение научно-исследовательских работ, на проведение заседаний Высшего совета, Межправительственного совета и Совета Комиссии, на функционирование и развитие интегрированной информационной системы Союза, на проведение форума "Евразийская неделя" и т.д.

Порядок составления и утверждения бюджета ЕАЭС показан на рисунке 1



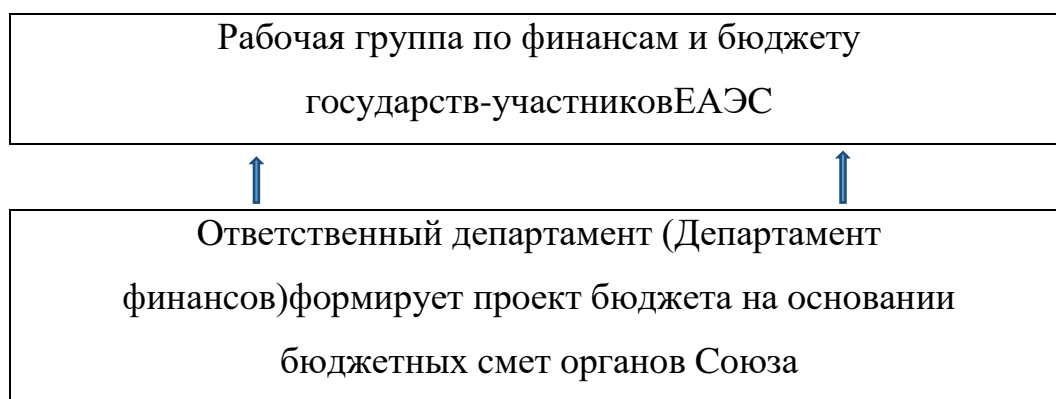


Рис.1

Все операции по доходам и расходам бюджета Союза, а также действия, осуществляемые в процессе исполнения бюджета Союза, подлежат бюджетному учету, общие принципы которого утверждены приказом Председателя Коллегии Комиссии от 30 сентября 2015 года №323.

Кроме того, приказом Председателя Коллегии Комиссии от 8 декабря 2015 года №384 утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой и квартальной бюджетной отчетности.

Итоговый Отчет об исполнении бюджета Союза, рассмотренный и согласованный уполномоченными органами правительств государств-членов ЕАЭС, утверждается Высшим советом.

Бюджет Евразийского экономического союза складывается из двух частей: доходной и расходной.

Доходы бюджета ЕАЭС представляют собой денежные средства, которые поступают в бюджет объединения.

Они создаются за счет долевых взносов государств – членов ЕАЭС, величина которых устанавливается Высшим советом и за счет иных поступлений.

Расходы бюджета Союза – это денежные средства, выплачиваемые из бюджета Союза, в целях обеспечения его нормального функционирования.

Расходы бюджета Союза направляются на:

- функционирование деятельности органов Союза;
- проведение заседаний Высшего совета, Евразийского межправительственного совета, Совета Комиссии.

Расходы проекта бюджетной сметы Комиссии формируются с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации.

Прогнозный курс инфляции:

на 2016 год – 4,7%,

на 2017 год – 4,9%,

на 2018 год – 4,0%.

Согласно статистическим данным к 2018 году наблюдается улучшение экономической ситуации в Российской Федерации и снижение темпов инфляции.

Доходы и расходы ЕАЭС на 2016 год утверждены в объеме 7 478,5 млн.рублей, на 2017 год - 7 609,1 млн.рублей, на 2019 год – 8 101,5 млн.рублей.

То есть объемы бюджета ЕАЭС ежегодно растут, это связано с увеличением выполняемых задач, стоящих перед Комиссией.

Основную долю доходов организации обеспечивают взносы Российской Федерации, при этом Республика Казахстан также обеспечивает значительную долю доходов ЕАЭС: на 2016 год – 531,7 млн.рублей, 2017 год - 541 млн.рублей, 2018 год – 576 млн.рублей, соответственно.

Расходы бюджета подлежат систематическому контролю.

Формирование доходной и расходной частей бюджета Союза, а также контроль за исполнением бюджета, достаточно регламентированы нормативно-правовыми актами. Принятые нормативно-правовые акты обеспечивают возможность эффективного функционирования Евразийского союза.

Вместе с тем стремительно развивающийся мир диктует необходимость повышения результативности от интеграции финансовых рынков, росту инвестиционной привлекательности государств ЕАЭС, повышению доходов бизнеса, что в конечном итоге приведет к увеличению отчислений в бюджеты стран Союза.

В настоящее время, Комиссией совместно заинтересованными органами государств-участников Союза, разрабатывается Цифровая повестка Евразийского экономического союза.

Основные направления реализации Цифровой повестки Евразийского экономического союза разработаны в соответствии с решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года №21 «О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза» с целью дальнейшего развития экономической интеграции государств-членов Евразийского экономического союза в условиях, когда мировая экономика находится на этапе глубоких структурных преобразований и развития цифровой экономики, когда происходит цифровая трансформация повседневной жизни, деловой среды и государственного управления.

Реализация Цифровой повестки не ограничивается только применением информационно-коммуникационных технологий, но и использованием новых бизнес-процессов и цифровых моделей.

А для этого необходима разработка и обновление нормативно-правовой базы Союза, которая будет отражать тенденции глобальных цифровых трансформаций и позволит интегрировать ресурсы национальных бюджетов и бюджета Комиссии для достижения общих современных целей.

Совместная работа в рамках цифровой повестки Союза позволит стимулировать и поддерживать новые цифровые инициативы и проекты, затрагивающие сферы, определенные Договором о ЕАЭС, а также иные сферы экономики при условии внесения изменений в Договор или

заключения новых международных Договоров в рамках Союза в соответствии с основными принципами и целями Союза.

Развитие Цифровой повестки будет способствовать достижению целей экономической интеграции государств-членов Союза, переходу экономик государств-членов к новому технологическому укладу с учетом их национальных интересов, улучшению качества оказания государственных услуг, формированию благоприятной среды для развития инноваций, созданию условий для равного доступа на рынки государств-членов ЕАЭС, развитию добросовестной конкуренции и предпринимательства в рамках функционирования цифровой экономики, созданию условий для повышения эффективности экономических процессов и повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов на внутренних и глобальных рынках.

### **Список литературы**

1) Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 8 мая 2015г.). URL:Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.01.2015 (дата обращения 14.04.2018);

2) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 сентября 2014 года № 181 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии "О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета "О Положении о бюджете Евразийского экономического союза"»

3) Решение Высшего Евразийского экономического совета от 10 октября 2014 года «О Размерах (шкале) долевых взносов государств-членов Евразийского экономического союза в бюджет Евразийского экономического союза»;

4) Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года №13 «О бюджете Евразийского экономического союза на 2017 год»;

5) Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 года №15 «О бюджете Евразийского экономического союза на 2018 год»;



6) Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года №21 «О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза».

7) Отчет об исполнении бюджета ЕАЭС за 2016 год;

8) Доклад Евразийской экономической комиссии за 2017 год «О макроэкономической ситуации в государствах – членах Евразийского экономического союза и предложениях по обеспечению устойчивого экономического развития».