

Бугаева Дарья Павловна – Прокурор управления по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации

## **Реализация надзорных полномочий органов прокуратуры Российской Федерации в сфере несостоятельности (банкротства)**

Реализация надзорных полномочий органов прокуратуры в сфере банкротства осуществляется на постоянной основе.

За последние два года вскрыто свыше 11 тыс. разноплановых нарушений закона, сопровождающих процедуры банкротства. В целях их устранения принят целый комплекс мер прокурорского реагирования. В его числе – внесение представлений руководителям организаций, возбуждение административных производств, организация последственных проверок.

Кроме того, прокуроры осуществляют координацию действий правоохранительных и иных уполномоченных органов, мониторинг складывающейся ситуации. Причем надзорная деятельность носит системный и последовательный характер, о чем свидетельствуют многоплановые меры организационно-управленческого и учебно-методического характера.

С целью координации усилий в сфере пресечения нарушений законодательства о банкротстве актуальные вопросы обсуждаются на заседаниях коллегий региональных прокуратур, межведомственных совещаниях. По их итогам определяются возможные пути разрешения проблем, связанных с выявлением и пресечением нарушений.

Осуществляется постоянное взаимодействие с органами МВД, Следственного комитета, ФСБ, ФНС, ФССП России, Росстата, Росреестра, государственными инспекциями труда, подразделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, органами занятости населения и другими заинтересованными органами и организациями.

Повышенное внимание уделяется исполнению предприятиями-банкротами обязательств по удовлетворению требований по оплате труда как наиболее социально-значимому направлению прокурорского надзора.

Организовано поступление информации о предприятиях, на которых выявлены долги (в первую очередь – из налоговых органов и службы судебных приставов), которая используется в надзорной деятельности территориальными прокурорами и прокуратурами субъектов округа. Налажена практика оказания методической и практической помощи нижестоящим прокуратурам.

Системное направление полученных сведений о нарушениях на места способствует быстрому реагированию прокуроров и как результат – реальному их устранению.

Координацию действий органов государственной власти, контролирующих и правоохранительных органов в большинстве регионов осуществляют межведомственные рабочие группы, на регулярных заседаниях которых обсуждаются вопросы эффективности и достаточности принятых мер по предотвращению и пресечению нарушений прав граждан на своевременное удовлетворение требований по оплате труда. По итогам рабочих групп зачастую такая задолженность погашается.

Прокурорами организован на постоянной основе мониторинг специализированного сайта - Единого федерального реестра сведений о банкротстве, а также картотеки арбитражного суда. По итогам незамедлительно даются поручения нижестоящим прокурорам об организации проверок.

При осуществлении надзора в данной сфере уделяется трем основным направлениям:

1. оценка действий руководителей и учредителей предприятий, в отношении которых введены процедуры банкротства;
2. вопросы соблюдения арбитражными управляющими требований законодательства о несостоятельности (банкротстве);

3. полнота и своевременность мер, принимаемых уполномоченными органами власти по обеспечению интересов соответствующих публично-правовых образований.

При этом прокурорскими проверками зачастую вскрываются незаконные действия недобросовестных руководителей, собственников предприятий, грубые нарушения закона со стороны арбитражных управляющих.

По их итогам виновные лица привлекаются к предусмотренной административной и уголовной ответственности, нередко по результатам рассмотрения представлений управляющие исключаются из саморегулируемых организаций и дисквалифицируются судом.

Зачастую арбитражные управляющие игнорируют требования о надлежащем проведении финансового анализа деятельности организаций, что не остается без внимания надзирающих прокуроров. Ими инициируется привлечение таких лиц к административной ответственности в установленном порядке.

Прокуроры принципиально реагируют на факты затягивания процедур банкротства, неправомерных действий при использовании имущества несостоятельных предприятий, нарушений порядка торгов, «искусственному» увеличению расходов управляющими, контроля фактического использования имущества банкротов.

Например, в Краснодарском крае в отношении конкурсного управляющего одной организации возбуждено уголовное дело по ст. 201 (злоупотребление полномочиями) УК РФ в связи с признанием безнадежной к взысканию дебиторской задолженности платежеспособных предприятий на сумму 8 млн. руб. и выставлением ее на торги за 100 тысяч рублей без принятия мер к взысканию.

После возбуждения дела торги отменены, задолженность по оплате труда погашена в полном объеме за счет реального поступления указанных средств.

Прокурорами пресекаются нарушения законодательства, касающиеся формирования реестра требований кредиторов, конкурсной массы организаций – должников, в которую либо безосновательно включалось имущество и имущественные права либо наоборот - указанные объекты неправомерно не включались в реестр по причине непринятия мер, направленных на его поиск и возврат.

В Волгоградской области конкурсным управляющим в конкурсную массу были неправомерно включены имущественные права, фактически не принадлежавшие должнику, что привело к затягиванию конкурсного производства, увеличению расходов на его проведение и нарушению прав кредиторов, в том числе бывших работников. По результатам рассмотрения представления прокурора арбитражный управляющий привлечен к дисциплинарной ответственности. Арбитражным судом он отстранен от исполнения своих обязанностей.

Многочисленны случаи неисполнения арбитражными управляющими возложенных на них законом обязанностей по принятию мер, направленных на поиск, выявление и возврат имущества должника, находящегося у третьих лиц, инвентаризацию имущества, его оценку и передачу на реализацию.

К примеру, в одном из регионов по постановлению прокурора привлечен к административной ответственности арбитражный управляющий за не проведение свыше 12 месяцев инвентаризации имущественного положения должника, непринятие мер к взысканию с торгующей организации оставшихся от реализации имущества денежных средств. Долг по заработной плате в сумме 1,8 млн. руб. полностью погашен.

Имеют место факты неисполнения арбитражными управляющими обязанности разумно и обоснованно осуществлять расходы, связанные с исполнением возложенных на них обязанностей в деле о банкротстве, действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества. В ряде случаев только в результате вмешательства прокуроров принимались меры по оспариванию сделок, повлекших ухудшение

финансового состояния организации – должника, взысканию дебиторской задолженности и др.

Так, в Краснодарском крае во исполнение представления прокурора арбитражным управляющим приняты меры по истребованию денежных средств у торгующей организации за реализацию имущества, что позволило погасить значительную денежную задолженность. По инициативе прокуратуры за бездействие, препятствовавшее погашению задолженности по заработной плате, управляющий привлечен арбитражным судом к установленной ответственности.

Имеют место факты преднамеренного банкротства организаций. В частности, по материалам прокурорских проверок в Ростовской области возбуждены уголовные дела по факту преднамеренного банкротства ряда организаций. Установлено, что в целях извлечения максимально возможной прибыли и ухода от исполнения денежных обязательств, в том числе выплаты долгов по заработной плате, их руководителями заключались гражданско-правовые договоры по распоряжению имуществом и денежными средствами юридических лиц. Расследование уголовных дел продолжается.

Органами прокуратуры на системной основе подвергается оценке работа уполномоченных органов. В случае выявления нарушений законодательства вносятся соответствующие акты прокурорского реагирования.

В частности, такие меры принимались ввиду бездействия должностных лиц региональных управлений ФНС России в части оспаривания незаконных действий арбитражных управляющих, инициирования и вступления в дела о несостоятельности (банкротстве), участия в собраниях кредиторов организаций-должников.

При наличии оснований ими не инициировалось отстранение или привлечение арбитражных управляющих к установленной законом ответственности, допускались иные нарушения закона. По итогам рассмотрения представлений прокурора организация работы на данном

направлении скорректирована, виновные должностные лица понесли дисциплинарную ответственность.

За 2016 год от реализации процедур банкротства в бюджетную систему поступило 1,4 млрд. рублей (2015 - 997 млн. руб.), а только за первое полугодие 2017 года этот показатель уже составил 2,9 млрд. рублей, по итогам 8 месяцев 2017 – 3,4 млрд. руб.

Полагаем, что совместные скоординированные усилия по наведению порядка и противодействию правонарушениям в сфере банкротства позволят и в дальнейшем добиться значимых результатов.

Работа прокуроров на данном направлении продолжается на системной и комплексной основе.