

*Будуева Кристина Дмитриевна  
Budueva Kristina Dmitrievna  
Студентка 1 курса магистратуры  
Финансового Университета при правительстве Российской Федерации  
Student of 1 course of magistracy  
Financial University under the government of the Russian Federation  
E-mail: [chrisbudueva@gmail.com](mailto:chrisbudueva@gmail.com)*

## **Анализ нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации**

### **Analysis of oil and gas revenues of the federal budget of the Russian Federation**

#### **Аннотация**

Нефтегазовые поступления представляют собой важную составляющую доходов федерального бюджета РФ, т.к. нефтегазовая промышленность является ключевой в экономике России и предприятия данной сферы обеспечивают основной объем доходной части бюджета. В статье описано современное состояние нефтегазового комплекса России, проведено исследование тенденций нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ за 2011 – 2016 гг., выявлена и проанализирована главная их составляющая – поступления от уплаты налога на добычу полезных ископаемых. Также произведен детальный анализ доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в разрезе крупнейших нефтегазовых компаний России и определена организация, вносящая наибольший вклад в нефтегазовые доходы федерального бюджета РФ.

#### **Abstract**

Oil and gas revenues are an important component of the revenues of the federal budget of the Russian Federation. Enterprises of this sphere provide the bulk of the revenue side of the budget. The article describes the current state of the oil and gas complex in Russia, studies the trends in oil and gas revenues for 2011 - 2016, identified and analyzed their main component - income from paying mineral extraction tax. Also, a detailed analysis of the income from the payment of mineral extraction tax in the context of the largest oil and gas companies in Russia and an organization that makes the largest contribution to the oil and gas revenues of the federal budget of Russia.

#### **Ключевые слова**

Федеральный бюджет, нефтегазовые доходы, НДС, таможенные пошлины, нефтегазовые компании

#### **Keywords**

The federal budget, oil and gas revenues, mineral extraction tax, customs duties, oil and gas companies

Федеральный бюджет - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств Российской Федерации [1]. Анализ доходов федерального бюджета является неотъемлемым инструментом для достижения сбалансированного бюджета.

Доходы федерального бюджета – это основа финансовой системы, они представляют собой важнейший финансовый ресурс государства для обеспечения национальной обороны и безопасности, реализации социальных программ, поддержки железнодорожного, воздушного и морского транспорта, а также финансирования прочих государственных расходов. Поступления в федеральный бюджет РФ классифицируются на два вида – нефтегазовые и ненефтегазовые. К

нефтегазовым доходам, согласно Бюджетному Кодексу РФ (БК РФ) ст. 96.6 «Нефтегазовые доходы федерального бюджета», относятся доходы от уплаты:

- 1) налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в виде углеводородного сырья;
- 2) вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;
- 3) вывозных таможенных пошлин на газ природный;
- 4) вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти [1].

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета РФ подразделяются на:

- 1) Связанные с внутренним производством (НДС (внутренний), акцизы, налога на прибыль)
- 2) Связанные с импортом (НДС на ввозимые товары, акцизы на ввозимые товары, ввозные пошлины)
- 3) Прочие.

В Федеральном законе №415 - ФЗ от 19.12.2016 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета установлен в размере 13 487,6 млрд руб. при планируемом объеме валового внутреннего продукта (ВВП) в сумме 86 806 млрд руб. [3]. На 2016 год были утверждены плановые доходы федерального бюджета в сумме 13 368,6 млрд. руб. при установленном размере ВВП 82 815 млрд руб. [4]. Таким образом, наблюдается снижение доходов федерального бюджета с 16,1% ВВП в 2016 г. до 15,5% ВВП в 2017 г., что связано в основном с динамикой нефтегазовых доходов при устойчивом объеме ненефтегазовых доходов.

В настоящее время существует проблема сырьевой зависимости доходов федерального бюджета от нефтегазовых трансфертов, поэтому наблюдается стремление к снижению влияния нефтегазового комплекса для ускорения экономического развития России и уменьшения зависимости от внешнеэкономических и внешнеполитических факторов. Правительство страны и Центральный Банк РФ разработали систему снижения зависимости бюджетной системы от нефтегазовых поступлений, выработали нормативную базу для сохранения их части в резервных фондах и проверили эффективность политики в условиях кризиса.

Согласно официальным данным Министерства финансов Российской Федерации доходы федерального бюджета за 2016 г. составили 13459,5 млрд руб., при этом нефтегазовые поступления достигли значения 4831,6 млрд руб., а ненефтегазовые – 8627,9 млрд руб. (табл.1).

Таблица 1

Доходы федерального бюджета РФ за 2011 – 2016 гг. (млрд руб.)

	2011г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016
Доходы, всего	11 367,7	12 855,5	13 019,9	14 496,9	13 659,2	13 459,5
Нефтегазовые доходы	5 641,8	6 453,2	6 534,0	7 433,8	5 862,7	4 831,6
Ненефтегазовые доходы	5 725,9	6 402,4	6 485,9	7 063,1	7 796,6	8 627,9

Нефтегазовые поступления в федеральный бюджет РФ за 2011 – 2016 гг. в среднем ежегодно уменьшались на 162 млрд руб. (или на 3,1%), а ненефтегазовые, наоборот, увеличивались в среднем ежегодно на 580,4 млрд руб. (или на 8,6%) в основном за счет доходов, связанных с внутренним производством. Максимальный объем нефтегазовых доходов федерального бюджета был достигнут в 2014 г. и составил 7 433,8 млрд руб., а минимальный – в 2016 г. Динамика ненефтегазовых доходов федерального бюджета стабильна и может быть

охарактеризована, как постепенное увеличение из года в год. С целью анализа вклада каждого вида поступлений в федеральный бюджет РФ, необходимо изучить структуру доходов (рис. 1).

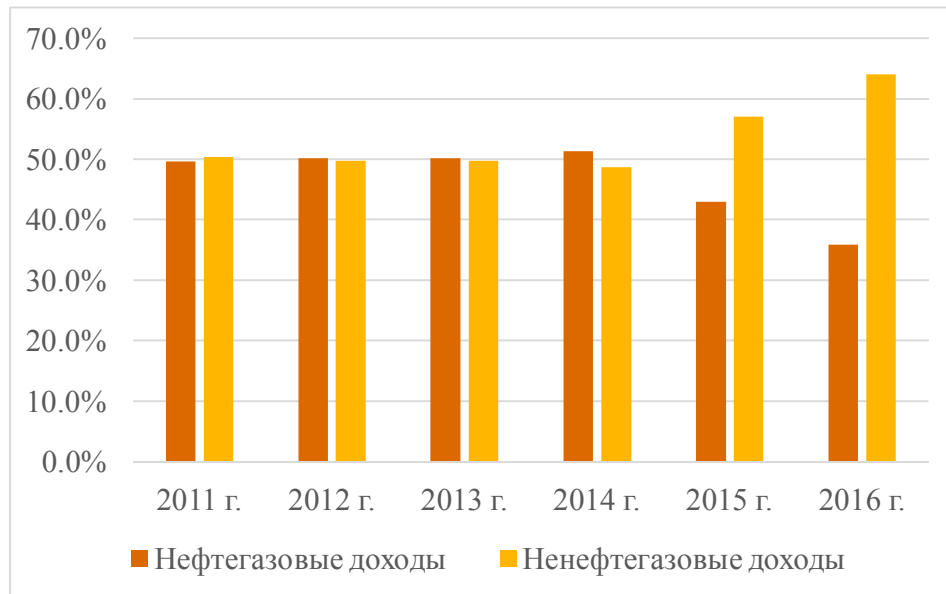


Рис. 1 Структура доходов федерального бюджета РФ в 2011 – 2016 гг.

За 2011 – 2016 гг. существенно изменилось соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых поступлений в федеральный бюджет - в 2011 г. наблюдалось равное распределение между двумя видами доходов – нефтегазовые доходы составляли 49,6%, ненефтегазовые, соответственно, 50,4% всех доходов федерального бюджета, а в 2016 г. ненефтегазовые поступления составили уже 64,1% от всех поступлений в федеральный бюджет, что связано с равномерным распределением получаемых от природных ресурсов доходов и политикой сбережения сырьевых доходов. Значительное изменение структуры доходов федерального бюджета подтверждает интегральный индекс структурный различий Рябцева (показывает степень диверсификации изучаемых структур), равный 0,156 и характеризующий существенный уровень различий структур [5].

В настоящее время нефтегазовая отрасль является одной из ключевых отраслей национальной экономики России, она представляет собой главный доходобразующий сектор экономики и основу формирования бюджета страны, так как Российская Федерация обладает крупнейшими запасами всех видов минерального сырья. Нефтегазовая отрасль тесно связано с большим количеством народного хозяйства, в виду этого очевидно ее влияние на экономику страны.

Текущее положение нефтегазовой отрасли можно охарактеризовать, как сложное, так как несмотря на значительную долю России на мировом рынке добычи полезных ископаемых, существует ряд проблем, таких как технологическое отставание и несовершенство производственных отношений.

Основными отрицательными факторами, снижающими эффективность нефтегазового сектора России, кроме вышеперечисленных, являются:

- 1) Высокая себестоимость добычи, обусловленная неблагоприятным климатом в местах добычи, высокими транспортировочными издержками, глубиной залегания месторождений, налоговой нагрузкой на нефтегазовые предприятия и т.д.

2) Низкая экологичность производства и переработки, связанное с техническим отставанием, низким уровнем менеджмента нефтегазовых компаний и противоречиями между нефтегазовыми предприятиями и государством.

3) Существенный износ основных фондов в результате отсутствия современного оборудования и использования устаревших основных средств, требующих обновления. Следствием данного фактора являются высокий уровень потребления энергии, низкая глубина нефтепереработки, недостаточная загрузка производственных мощностей, высокая степень выработки легкодоступных месторождений.

4) Низкое качество продукции по причине желания нефтегазовых предприятий при минимальных затратах получить максимальный доход без инвестиционной составляющей бизнеса в совершенствование технологий.

5) Высокая степень зависимости экспорта полезных ископаемых от курса валют [6].

Для исправления сложившейся ситуации необходимо начинать с модернизации оборудования, используемого в добыче полезных ископаемых, а также реформирования текущих производственных отношений с целью создания благоприятных условий деятельности для предприятия, осуществляющих деятельность в нефтегазовой отрасли. В противном случае замедляется экономический рост, ухудшается экология и ставится под вопрос экономическое процветание населения.

Основу доходов бюджетной системы составляют поступления от отраслей, которые осуществляют добычу полезных ископаемых и их переработку, однако, анализ доходов федерального бюджета РФ показал снижение удельного веса нефтегазовых доходов.

С 2011 по 2014 гг. нефтегазовые доходы показывали положительную динамику, а с 2014 г. происходит их ежегодное уменьшение, на которое главным образом повлияло падение цен на нефть (рис. 2 и 3).

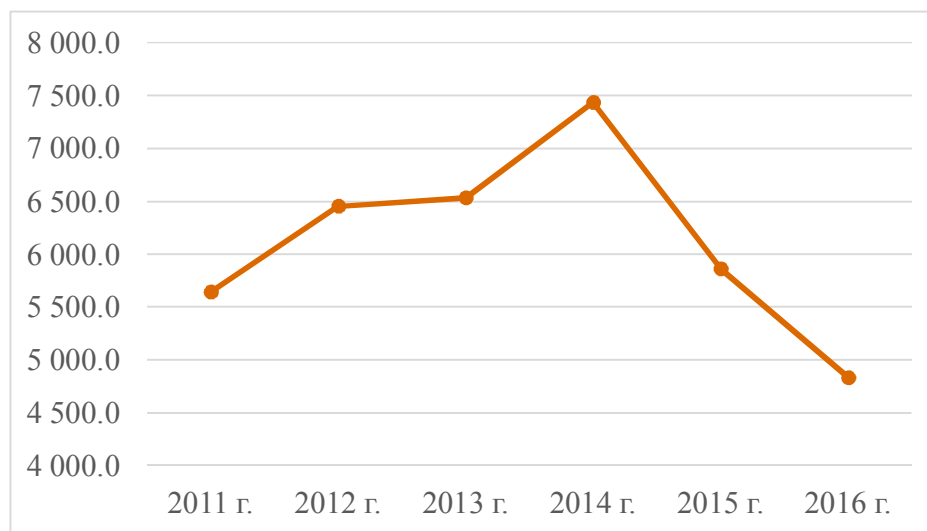


Рис. 2 Динамика нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ в 2011 – 2016 гг. (млрд руб.)

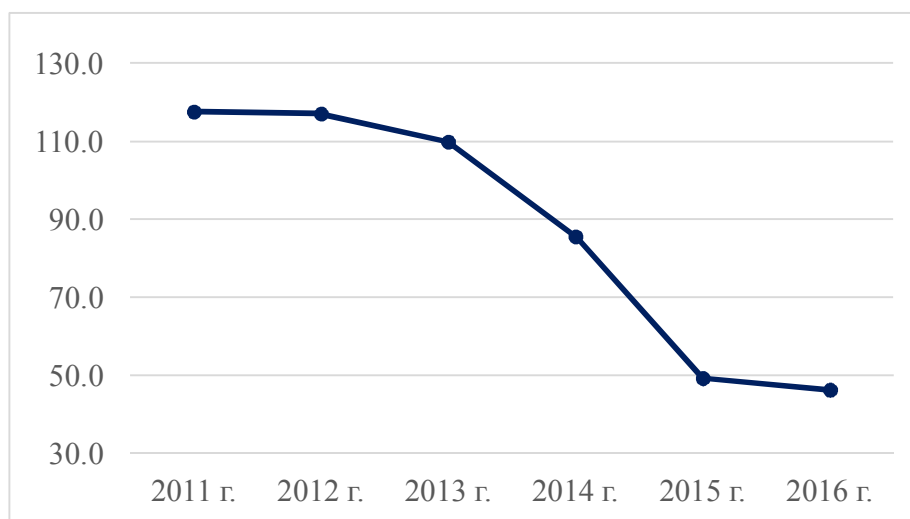


Рис. 3 Динамика среднегодовой цены на нефть марки Brent (доллар США / баррель) за 2011- 2016 гг.

Снижение нефтегазовых доходов обусловлено также принятым в 2014 г. решением о реформе налогового и таможенного-тарифного регулирования. Был реализован «налоговый маневр», который состоял в снижении предельной ставки экспортной пошлины на нефть и ставки акцизов на моторные масла при увеличении базовой ставки НДС на нефть и экспортных пошлин на нефтепродукты. «Налоговый маневр» увеличил период повышения пошлины на темные нефтепродукты, а также привел к уменьшению размера выпадающих доходов. Стоит отметить, что проведение маневра не стало источником негативных последствий для нефтегазовой отрасли и дополнительных бюджетных потерь [7].

Как указывалось выше, нефтегазовые доходы федерального бюджета РФ состоят из поступлений от уплаты НДС и таможенных пошлин. Структура нефтегазовых доходов за 2011 – 2016 гг. претерпела значительные изменения, так в 2011 г. доходы от уплаты НДС составляли лишь 25% от всех нефтегазовых поступлений (от таможенных пошлин – 75%), а в 2016 г. поступления от уплаты НДС были равны уже 60,6% (от таможенных пошлин – 39,4%). Интегральный коэффициент структурных сдвигов Гатова, равный 0,471 свидетельствует о существенной динамике в структуре нефтегазовых доходов. Динамика соотношения поступлений от уплаты НДС и таможенных пошлин графически представлена на рисунке 4.



Рис. 4 Структура нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ в 2011 – 2016 гг.

Доходы от уплаты НДСП в настоящее время формируют нефтегазовые доходы федерального бюджета РФ в большей части, чем поступления от уплаты таможенных пошлин, следовательно, необходимо провести их более детальный анализ, в том числе в разрезе крупнейших налогоплательщиков.

Согласно данным Федеральной налоговой службы (ФНС) по состоянию на 01.01.2017 от уплаты НДСП в доходы федерального бюджета поступило 2929,3 млрд. руб., что на 1522,9 млрд. руб. (или на 108,3%) больше, чем на 01.01.2012 и на 297,6 млрд. руб. (или на 9,2%) меньше, чем на 01.01.2016. При этом за изучаемый период времени доходы от уплаты НДСП в среднем ежегодно возрастали на 304,6 млрд руб. (или на 15,8%).

Самой существенной частью в поступлениях НДСП является углеводородное сырье, и, в первую очередь нефть (рис. 4). Нефть является основным ресурсным активом Российской Федерации, обеспечивая лидерство в запасах и добыче этого вида минерального сырья, востребованность которого обуславливает высокий уровень рентабельности нефтедобычи и нефтепереработки [8].

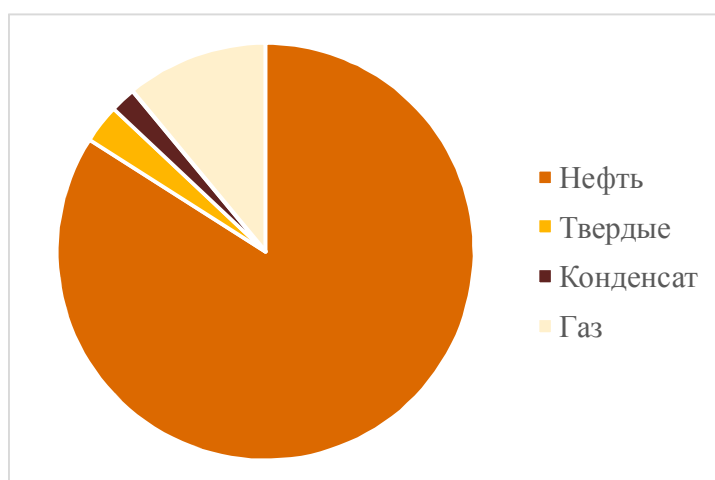


Рис. 5 Структура поступлений НДСП в 2016 г.

Налогоплательщиками НДС являются организации и индивидуальные предприниматели, признаваемые пользователями недр в соответствии с законодательством РФ, т.е. на основании лицензии на право пользования недрами [2]. Наибольший вклад в формирование нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ вносят крупнейшие нефтегазовые компании России. По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» в 2015г. в тройку крупнейших компаний России по объему реализации продукции вошли такие компании, как ПАО «Газпром», ПАО «ЛУКОЙЛ» и ПАО «НК «Роснефть» и (табл. 2).

Таблица 2

Крупнейшие нефтегазовые компании России в 2016 г.

Компания	Объем реализации (млн руб.)	Прибыль до налогообложения (млн. рублей)	Чистая прибыль (млн. рублей)
"Газпром"	5 984 738	925 241	805 199
"ЛУКОЙЛ"	5 173 541	389 104	292 745
"Роснефть"	4 122 000	460 000	350 000

ПАО «Газпром» - это глобальная энергетическая организация. Основными направлениями деятельности компании являются геологоразведка, добыча, транспортировка, хранение, переработка и реализация газа, газового конденсата и нефти, реализация газа в качестве моторного топлива и производство и сбыт электро- и теплоэнергии.

ПАО «ЛУКОЙЛ» - крупнейшая нефтегазовая компания, на долю которой приходится более двух процентов мировой добычи нефти и около одного процента доказанных запасов углеводородов. Компания инвестирует в перспективные регионы и новые проекты, закладывая основу для роста добычи углеводородов в будущем.

ПАО «НК «Роснефть» - крупнейшая нефтегазовая корпорация мира и лидер российской нефтяной промышленности. Компания осуществляет деятельность по поиску и разведке месторождений углеводородов, добыче нефти, газа, газового конденсата, реализации проектов по освоению морских месторождений, переработки добытого сырья, реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

Отраслевые налоги и сборы, такие как экспортные пошлины и НДС преобладают в структуре налоговых платежей крупнейших нефтегазовых компаний, при этом существует тенденция к постепенному снижению доли экспортных пошлин и росту доли НДС. Также наблюдается рост доли отраслевых налогов и сборов в общей налоговой нагрузке. Данная тенденция соответствует стратегии корректировки налогового режима нефтедобывающей отрасли России [9].

Анализ динамики расходов на уплаты НДС компаний ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «НК «Роснефть» и ПАО «Газпром нефть» в 2011-2015 гг. на основе публикуемой информации на официальных сайтах компаний показал рост изучаемого показателя (рис. 4).

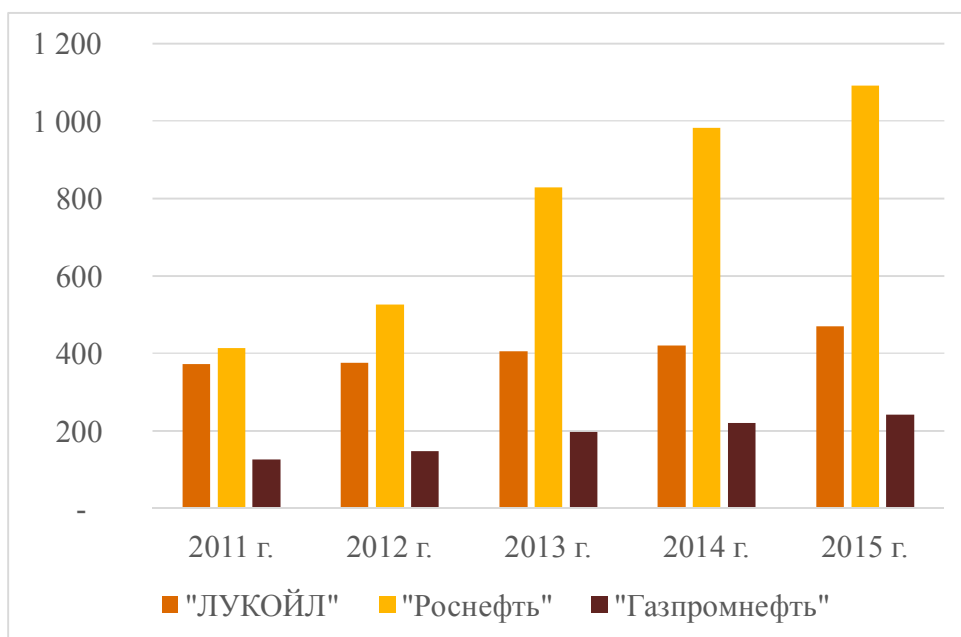


Рис 4. Динамика НДС компаний крупнейших нефтегазовых компаний за 2011 – 2015 гг., млрд. руб.

Расходы на уплату НДС ПАО «ЛУКОЙЛ» за 2011 – 2015 гг. в среднем ежегодно увеличивались на 24,2 млрд руб. (или на 5,9%), ПАО «НК «Роснефть» - на 169,3 млрд руб. (или на 27,4%), ПАО «Газпром нефть» - на 28,9 млрд. руб. (или на 17,7%), таким образом, компания ПАО «НК «Роснефть» является лидером по уплате НДС за анализируемый период времени.

Проведенное исследование нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ выявило тенденцию снижения нефтегазовых поступлений за счет реализации реформы налогового и таможенного-тарифного регулирования. При этом структура нефтегазовых доходов за 2011 – 2016 гг. существенно изменилась: в настоящее время доля поступлений от уплаты НДС значительно превышает долю поступлений от уплаты таможенных пошлин.

Анализ налоговых платежей крупнейших нефтегазовых компаний России показал, что существует тенденция к постепенному снижению доли экспортных пошлин и росту доли НДС.

Нефтегазовый сектор Российской Федерации характеризуется рядом проблем, нуждается в активных инвестициях в модернизацию технологий и реформировании производственных отношений. Государство и компании, осуществляющие деятельность в нефтегазовой отрасли, должны достичь соглашения с целью обеспечения устойчивого экономического развития страны.

Также правительство должно обеспечивать необходимый объем сбережений нефтегазовых доходов для сохранения стабильности макроэкономических показателей.

#### Список использованной литературы

1. Бюджетный Кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ
2. Налоговый Кодекс РФ от 31.07.1998 N 146-ФЗ
3. Федеральный закон №415 - ФЗ от 19.12.2016 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
4. Федеральный закон №415 - ФЗ от 14.12.2015 «О федеральном бюджете на 2016 год»



5. Булетова Н.Е. Статистические методы исследования макроэкономических явлений и процессов: учеб. пособие - Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Волгогр. фил. - Волгоград, 2014. - 320 с.
6. Рыженко В.Ю. Нефтяная промышленность России: состояние и проблемы // Перспективы Науки и Образования – 2014 - №1
7. Горбунова Е.Н. Основные направления налоговой политики Российской Федерации в нефтяной отрасли экономики // Вестник Югорского государственного университета – 2016 - № 1(40)
8. Юмаев М.М. Содержание налога на добычу полезных ископаемых, развитие и просчеты - 2017
9. Жаворонкова Е.Н. Анализ налоговой нагрузки в нефтяной отрасли в разрезе крупнейших российских и иностранных нефтяных компаний // Государственное управление. Электронный вестник – 2015 - № 50
10. <http://minfin.ru/ru/>
11. <https://www.nalog.ru/rn77/>
12. <http://raexpert.ru/>
13. <http://www.lukoil.ru/>
14. <https://www.rosneft.ru/>
15. <http://www.gazprom-neft.ru/>