

Кандино Шарон Артемовна
Поликарпова Александра
Александровна
студентки бакалавриата
Финансовый университет при Правительстве РФ
e-mail: sharona.sharona@gmail.com

Научный руководитель
Тропина Жанна Николаевна
доцент Департамента финансовых рынков и банков
Финансовый университет при Правительстве РФ
e-mail: tropina_zanna@inbox.ru

Муниципальный долг и необходимость эффективного управления им. Анализ муниципального долга на примере муниципального образования города Омск.

Аннотация. В последние несколько лет объем муниципального долга в Российской Федерации имеет тенденцию к росту. Этот фактор оказывает негативное влияние на развитие определенного муниципального образования. В данной статье рассмотрены структура и объем муниципального долга на примере города Омск, а также рассмотрены проблемы, связанные с управлением муниципальным долгом.

Ключевые слова: муниципальный долг, муниципальные заимствования, управление муниципальным долгом, структура и объем муниципального долга, муниципальные облигации.

Муниципальный долг представляет собой совокупность долговых обязательств муниципальных образований. На сегодняшний день структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по соответствующим видам долговых обязательств. Такими видами являются муниципальные ценные бумаги, бюджетные

кредиты, муниципальные гарантии и кредиты, полученные от кредитных организаций.

Одной из главных особенностей муниципального долга, в сравнении с государственным, является отсутствие возможности привлечения займов от иностранных финансовых учреждений, а также любых международных структур.

На этапе управления муниципальным долгом должны решаться следующие задачи:

1) привлечение суммы займов, необходимой для решения вопросов, относящихся к компетенции местных органов власти;

2) определение объемов задолженности, на безопасном для дальнейшего развития муниципального образования уровне;

3) снижение размера общего долга;

4) поддержка репутации муниципальных органов власти в качестве надежных заемщиков, которые вовремя справляется с долгами, так как, чем лучше репутация, тем большую сумму готовы предложить инвесторы на более выгодных условиях;

5) эффективное и целевое использование денежных средств;

6) грамотная диверсификация текущих обязательств с учетом действующих сроков заимствований, инвесторов, форм выплат дохода и так далее. [1]

Организация управления муниципальными обязательствами – это совокупность мер, направленных на совершенствование долговых отношений и создание наилучших условий для будущего развития определенного муниципального образования.

Таблица 1 – Совокупный объем и структура долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, тыс. руб. [2]

Наименование	2013	2014	2015
Муниципальные ценные бумаги	10 711 434,48	8 885 936,62	10176677,98
Кредиты от кредитных организаций	154 140 066,12	183 371 345,04	205517087,74
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	32 467 102,47	28 311 753,35	102796772,04
Муниципальные гарантии	91 466 427,29	92 607 980,57	23535300,69

Иные долговые обязательства	90 323,46	65 506,01	47541,87
Всего	288 875 353,83	313 242 521,58	342073380,33

Согласно данным, предоставленным Министерством Финансов Российской Федерации, на соответствующий период, можно проследить закономерность в объемах долга муниципальных образований. Так, например, в 2015 году по сравнению с 2013 и 2014 годами произошло резко увеличение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ, в то время как муниципальные гарантии были сокращены примерно в четыре раза.

В целом необходимо отметить, что за рассматриваемые периоды фиксировалось увеличение муниципального долга. Это связано с тем, что произошло сокращение доходов местных бюджетов, при сохранении объема расходных обязательств. Росту муниципального долга способствовало и ухудшение экономической ситуации в стране, санкции, введенные в 2014 году, в этих условиях муниципальным образованиям приходится привлекать дополнительные средства.

Привлечение заемных средств – это одна из возможностей увеличения доходов бюджета как федерального, бюджета субъекта или бюджета, формируемого на муниципальном уровне. Заемные средства позволяют решить задачи, стоящие перед органами государственной власти и органами местного самоуправления, решение которых в текущий период времени за счет собственных доходов бюджета невозможно.

Рассмотрим структуру муниципального долга на примере города Омск.

Согласно программе муниципальных заимствований города Омск, за 2013, 2014 и 2015 год основные цели бюджетной политики, реализуемой на местном уровне, заключались в оптимизации структуры муниципального долга, сокращении расходов на его обслуживание и оптимизации стоимости муниципальных заимствований города Омска.

Таблица 2– Структура муниципальных заимствований, рублей[3]

Наименование	Сумма		
	2013	2014	2015
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	963 437 497,00	12 619 200,09	932 495 903,44

Получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	10 963 437 497,00	20 012 619 200,09	20 932 495 930,44
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ	10 000 000 000,00	20 000 000 000,00	20 000 000 000,00
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	-	1 000 000 000,00	-
Размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	-	1 000 000 000,00	-
Погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	-	0,00	-
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ, в том числе: на пополнение остатков средств на счете бюджета	-	-	681 247 150,00 681 247 150,00
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ, в том числе: на пополнение остатков средств на счете бюджета	-	-	681 247 150,00 681 247 150,00

По результатам анализа таблицы 2 можно сделать вывод о том, что для достижения поставленной цели структура муниципальных заимствований в разные годы существенно менялась. Так, например, только в 2014 году были размещены муниципальные ценные бумаги. Администрация города Омск, путем выпуска долговых ценных бумаг реструктурировала муниципальный долг.

Согласно данным Министерства Финансов Российской Федерации на 1 августа 2016 года номинальная сумма долга по ценным бумагам составляет 700 000,00 тыс. рублей. На основании Постановления Администрации города Омска от 18.11.2014 № 1580-п предполагается погасить существующий долг к 3 декабря 2017 года.

Таблица 3 – Динамика расходов на обслуживание муниципального долга города Омска в 2013-2015 гг [4-5]

Показатели	2013	2014	2015
Расходы на обслуживание муниципального долга, млн руб.	231, 64	218, 85	397,95

Муниципальный долг, млн руб.	3 386, 00	3 891, 00	4 588, 00
Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к муниципальному долгу, %	6,8	5,6	8,6
Индекс потребительских цен, %	5,03	12,98	9,77

На основании таблицы 3 можно утверждать, что проведенная работа по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга - неэффективна. В 2013 г. в муниципальном образовании отношение расходов на обслуживание муниципального долга к муниципальному долгу составило 6,8 %, что меньше индекса потребительских цен 2013 г., а это значит, что цена заемных средств для города не превышает средний уровень цен на товары и услуги за 2013 г. и город получает «дешевые» деньги. Такая динамика прослеживается и в 2014-2015 гг. Но при этом расходы на обслуживание муниципального долга с 2014 года снова увеличились, что говорит о том, что поставленная цель программой муниципальных заимствований города Омска не достигнута.

Существующая проблематика муниципального долга во многом зависит от потребности в заимствованиях для муниципальных образований, которая обусловлена растущими обязательствами, такими как недостаточный объем средств для решения различных задач стратегического развития.

Развитие рынка муниципальных ценных бумаг обусловлено необходимостью повышения жизненного уровня населения, а также необходимостью привлечения инвестиционных ресурсов в регион для преодоления промышленного спада. Рынок муниципальных ценных бумаг обеспечивает приток капитала в регионы, что позволяет решить проблемы финансирования целевых инвестиционных программ, покрытия бюджетного дефицита и повышения уровня контроля за местным финансовым рынком.

Эмиссия муниципальных ценных бумаг применяется для:

- снижения стоимости обслуживания внутреннего долга;
- эффективной мобилизации имеющихся в регионе финансовых ресурсов;
- привлечения дополнительных средств из других регионов и из-за рубежа.

Эффективное использование рынка муниципальных ценных бумаг позволит региональным органам власти решать проблемы сбалансированности бюджета, финансировать развитие местной инфраструктуры, добиваться эффективного функционирования финансовой системы региона в целом.

Исходя из результатов проведенного анализа, можно сказать, что одной из главных задач муниципального образования при осуществлении заимствований является привлечение заемных средств на самых выгодных условиях.

Одним из основных направлений осуществления политики в области управления муниципальным долгом города Омска является разработка и проведение мероприятий, которые будут способствовать оптимизации структуры долга и уменьшению расходов на обслуживание муниципального долга. Главной задачей в данном случае является экономия средств бюджета, выделяемых на обслуживание долговых обязательств.

Также к мероприятиям, проводимых для уменьшения объема расходов на обслуживание муниципального долга, можно отнести такие мероприятия как:

- осуществление выпуска ценных бумаг;
- организация аукционов для привлечения ресурсов кредитного характера
- поиск возможностей по снижению ставок процента заключенных муниципальных контрактов с негосударственными банками;
- более эффективное использование временно свободных средств бюджета г. Омск;
- погашение текущих долговых обязательств за счет остатков средств бюджета муниципального образования.

Использование заемных средств – это реальная возможность увеличить доходы муниципальных образований, его осуществляющих, и решить те задачи, реализация которых не может быть обеспечена в данный момент за счет собственных доходов бюджета. В данной статье был рассмотрен объем и структура муниципального долга на примере города Омска..

Объем собственных доходов бюджета города Омска недостаточен для осуществления расходных обязательств, в связи с этим возникает необходимость в привлечении заемных средств. Существующий дефицит бюджета обуславливает увеличение муниципального долга.

Приоритетной задачей является наращивание потенциала собственных источников доходов, а также максимально эффективное использование земельных ресурсов и объектов, находящихся в муниципальной собственности. При этом возможности бюджета по привлечению заемных средств имеют ограничения в соответствии с федеральным и региональным бюджетным законодательством.

Список использованной литературы

1. Министерство финансов Омской области URL: <http://omsk.ifinmon.ru> (дата обращения 15.09.2016)
2. Министерство финансов Российской Федерации URL: <http://minfin.ru/ru/> (дата обращения 17.09.2016)
3. Официальный портал Администрации города Омск URL: <http://www.admomsk.ru> (дата обращения 19.09.2016)
4. Федеральная служба государственной статистики URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 18.09.2016)
5. Рукавишников А.С. Сокращение расходов на обслуживание муниципального долга как оптимизация его стоимости / Проблемы учета и финансов №1(13) 2014 Проблемы учета и финансов №1(13) 2014
6. Тропина Ж.Н. Мировой финансовый кризис и облигационные займы российских эмитентов / Бюллетень иностранной коммерческой информации. 2007. №135. С.2-3